

# 中共中央纪委 教育部 监察部 关于加强高等学校反腐倡廉建设的意见

教监[2008]15号

党的十六大以来，全国普通高等学校(以下简称高校)在各级党委、政府的领导下，认真开展党风廉政建设和反腐败斗争，积累了丰富经验，取得了明显成效。当前，高等教育事业发展正处在一个新的历史起点上，高校反腐倡廉建设面临新的情况和挑战，形势依然严峻，任务依然艰巨。为全面落实党的十七大精神，根据中共中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2008—2012 年工作规划》要求，结合高校的实际，就进一步加强高校反腐倡廉建设提出如下意见：

## 一、落实党风廉政建设责任制，构建反腐倡廉责任体系

(一)高校反腐倡廉建设是高校党的建设的重要组成部分，是依法治教、规范管理的内在要求和基本内容。加强高校反腐倡廉建设要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观；坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针；坚持围绕中心、服务大局、改革创新、统筹推进、重在建设的基本要求；坚持“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与”的领导体制和工作机制；坚持落实党风廉政建设责任制；以完善惩治和预防腐败体系为重点，以体制、机制、制度创新为核心，整体推进教育、制度、监督、改革、纠风、惩处六项工作，为促进高等教育事业科学发展和高校人才队伍健康成长提供坚强的政治保证。

(二)高校党委是反腐倡廉建设的责任主体，担负着全面领导反腐倡廉建设的政治责任。要把反腐倡廉建设作为一项重大政治任务，放在更加突出的位置，列入党委重要议事日程，纳入学校发展总体规划，融入学校各项中心任务。每年要专题研究反腐倡廉工作，明确工作重点，召开工作会议，做出总体部署，组织督促检查。要旗帜鲜明地支持纪检、监察部门行使职权，经常听取学校纪检、监察部门工作汇报，帮助解决工作中的困难和问题，确保反腐倡廉工作任务落实到位。

(三)高校行政领导班子要认真抓好教学、科研和其他行政管理中的反腐倡廉工作。要把反腐倡廉要求同行政工作一起部署，一起检查，一起考核，与建立健全各项管理制度相结合，加强对行政权力运行的制约和监督。要指导和督促校内行政职能部门切实履行反腐倡廉工作职责，并作为年终工作考评的重要内容。要积极探索对学术权力运行的规范和监督。

(四)高校党政主要负责人对学校反腐倡廉建设要做到重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重要信件亲自批阅，重要案件亲自督办。要对党政领导班子其他成员落实廉洁自律和党风廉政建设责任制情况进行监督检查。党政领导班子其他成员要根据工作分工，全面履行分管范围内的反腐倡廉建设职责，每年至少一次听取分管部门和单位党风廉政建设情况汇报。党政领导班子成员要增强监督意识，自觉接受监督，带头开展监督。每年要结合年度考核进行述职述廉。

(五)高校纪委是高校党内监督的专门机关，要在同级党委和上级纪委的双重

领导下开展工作。要积极协助学校党委研究部署反腐倡廉工作，抓好任务分解和落实，加强组织协调和督促检查。要主动争取学校党委、行政对纪检、监察部门的领导和支持。认真落实监察处长(监察室主任)列席校(院)长办公会、纪委办公室负责人与党委其他工作部门负责人同等职级等制度，保证纪检、监察部门的人员编制和办案专项经费、办案补贴等政策的落实。重视纪检、监察干部队伍建设，加大对纪检、监察干部培养、交流、使用力度。

(六)高校院系党政领导班子、各职能部门和各级领导干部要按照“一岗双责”和“谁主管，谁负责”的要求，认真执行党风廉政建设责任制，各负其责，齐抓共管，形成合力，努力构建权责明晰、逐级负责、层层落实的反腐倡廉建设责任体系。要建立健全督查、考评、奖惩、责任追究等工作机制，将反腐倡廉建设情况列入领导班子和领导干部考核评价范围，作为工作实绩和奖惩的重要内容，对责任不落实、措施不得力，造成不良后果的，应严肃追究责任。

(七)各省(区、市)纪委、党委教育工作部门和教育行政部门要加强对高校反腐倡廉建设的组织领导和指导工作。按照中央的统一要求，结合本区域的实际，及时部署任务，开展监督检查，抓好工作落实。要加强调查研究，不断总结经验，实施分类指导。要把反腐倡廉建设情况列入对高校的巡视内容。

## 二、完善制度深化改革，加强管理和监督

(八)健全领导班子科学民主决策机制。坚持民主集中制原则，按照党委领导下的校长负责制的要求，完善并严格执行议事规则和决策程序。坚持和完善重大决策、重要干部任免、重要项目安排、大额度资金使用(以下简称“三重一大”)等重要问题应经党委(常委)会集体决定的制度。对于专业性较强的重要事项，应经过专业委员会咨询论证；对于事关学校改革发展全局的重大问题和涉及教职工切身利益的重要事项，应广泛听取群众意见。

(九)加强对领导干部的管理和监督。学校党政领导班子成员应集中精力做好本职工作，除因工作需要、经批准在学校设立的高校资产管理公司兼职外，一律不得在校内外其他经济实体中兼职。确需在高校资产管理公司兼职的，须经党委(常委)会集体研究决定，并报学校上级主管部门批准和上级纪检监察部门备案，兼职不得领取报酬。学校党政领导班子成员不得在院系等所属单位违规领取奖金、津贴等；除作为技术完成人，不得通过奖励性渠道持有高校企业的股份。要加强对领导干部遵守党的政治纪律、贯彻落实科学发展观、执行民主集中制、遵守廉洁自律规定和执行党风廉政建设责任制等情况的监督。

(十)加强干部人事管理和监督。深化干部、人事制度改革，坚持民主、公开、竞争、择优原则，健全干部选拔任用科学机制。认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》和《党政领导干部选拔任用工作监督检查办法(试行)》。学校任用中层干部应经党委(常委)会集体讨论决定。完善领导干部职务任期、经济责任审计等制度。学校领导班子分工要定期调整，人财物等权力集中的重点部门和单位的负责人要定期轮岗交流。建立和完善干部监督工作联席会议制度和党委(常委)会讨论任用干部前书面征求学校纪委意见制度。

(十一)加强内部财务管理和监督。高校内部财务实行会计委派制。逐步推行总会计师制度。健全高校经济责任制。完善学校财务集体决策、专家咨询和决策责任追究制度。加强学校内部审计,重视审计结果的运用。严格执行财务预决算制度。实施财务公开,每年向教代会报告年度财务预算执行和决算情况。规范教育收费管理,杜绝各种乱收费行为,切实纠正损害群众利益的突出问题,健全防治不正之风的长效机制。严格执行“收支两条线”规定,加强预算外资金管理。坚决禁止“小金库”,一经核实单位或部门设立“小金库”,严肃处理直接负责人,并追究分管领导的责任。

(十二)加强基建(修缮)项目管理和监督。要科学合理地制定学校事业发展规划及校园建设总体规划,按照勤俭办教育的精神,控制建设成本。坚持基建(修缮)项目集体决策制度和按规定报批制度,新上项目或项目内容的变更必须经集体决策。要严格遵守国家基本建设法律法规,严格按照基建程序办事,建立健全学校内部各项管理和监督制度。任何人不得违规干预招投标活动。实施基建(修缮)工程的项目管理与财务管理分离,实行项目工程款支付“两支笔”会签制度。大力推行基建(修缮)项目全过程审计,开展基建部门负责人经济责任审计。

(十三)加强物资(设备)采购管理和监督。严格执行政府采购有关规定,建立健全学校内部各项采购监管制度。设立学校内部采购机构,统一组织实施对仪器设备、教学器材、药品、医疗器械、教材图书等大宗物资的采购,做到公开透明,阳光采购。加强对邀请招标、竞争性谈判、询价采购和单一来源采购的管理,严格程序,加强监督,防止暗箱违规操作。严禁在采购活动中违规收受各种名义的回扣、手续费,防治商业贿赂。开展物资采购审计,促进完善采购管理机制。加强教学仪器设备等物资使用、报废等环节的规范管理,提高使用效益。

(十四)加强科研经费管理和监督。高校取得的各类科研经费,应纳入学校财务统一管理、集中核算,并确保科研经费专款专用。进一步完善学校内部科研经费管理制度,建立健全科研经费使用和管理的监督约束机制,切实提高科研经费使用效益。加强科研经费预算管理,科学合理地编制项目预算。逐步建立和完善全额成本核算制度,加强对项目管理费、业务费等支出的管理,明确开支范围和比例。加强对科研经费使用审计,实施对重大科研课题或大额度科研项目资金使用的全过程跟踪审计,杜绝科研经费使用中假公济私等行为。

(十五)加强高校企业和国有资产管理和监督。改革高校企业管理体制和运行机制,建立高校资产管理公司:构建以资本为纽带的校企关系,规避学校直接经营企业的经济和法律风险。高校不得以事业单位法人的身份直接投资办企业。高校所属院系及各、部处等非法人单位严禁对外开展任何形式的经营活动和投资活动。建立完善高校资产管理公司内部财务管理制度。严格执行国家国有资产管理规定,依法维护高校国有资产的安全,提高国有资产使用效益,防止高校国有资产流失。

(十六)深入推进高校招生“阳光工程”。完善招生政策、高校招生资格及有关考生资格、招生计划、录取信息、考生咨询及申诉渠道、重大违规事件处理结果

“六公开”制度，不断扩大公开范围，规范公开流程，丰富公开内容，使招生工作在阳光下运行，广泛接受社会监督。改革和完善特殊类型招生制度，严格规范各种特殊类型招生行为，不断提高特殊类型招生的科学化、规范化管理水平。严格招生计划管理，加强对招生工作各环节的管理和监督，有效防范试题泄密和录取舞弊等违法违规行为。

(十七)加强各种评审、评估、评选、评奖等工作的管理和监督。从严控制项目，坚持公开透明，实施廉洁评审，确保公平公正。坚持实事求是，防治弄虚作假。坚持学术诚信，端正学术风气，建立和完善规范学术权力的各项制度。充分依靠和发挥高校学术委员会的作用，坚决整治各种学术不正之风，杜绝学术不端行为。

(十八)健全民主监督机制。进一步发展党内民主，尊重党员主体地位，保障党员民主权利，探索高校扩大党内基层民主多种实现形式。积极推进党务公开，建立和完善党内情况通报制度。全面提升校务公开制度化和规范化水平，进一步加大校、院系两级公开力度，建立健全各项公开制度，制定校务公开目录和公开指南，扩大并细化公开内容，丰富创新公开形式。进一步完善教职工代表大会制度，健全各种形式的民主监督机制，依法保障教职工参与民主管理和监督。

### 三、突出思想教育，加强廉政文化建设

(十九)加强对领导干部的反腐倡廉教育。高校党委要把反腐倡廉教育纳入学校党委宣传教育总体部署，深入开展理想信念、廉洁从政、党的作风和纪律教育，筑牢思想道德和党纪国法两道防线。坚持每年经常性教育和集中开展反腐倡廉主题教育相结合，开展领导干部廉政教育培训。要把反腐倡廉教育与切实改进领导干部作风紧密结合起来，着力解决一些领导干部在思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风等方面存在的突出问题，以优良的党风促政风带校风。

(二十)加强对高校重要岗位、重点部位工作人员的反腐倡廉教育。坚持示范教育和警示教育相结合、自律与他律相结合，开展法律法规、财经纪律等内容的教育，树立遵纪守法观念，增强拒腐防变意识，预防各种违纪违法案件的发生。

(二十一)加强师德学风建设。把廉洁教育和诚信教育贯穿师德建设的各个环节，进一步健全师德规范体系。提高教师的职业品德修养和廉洁自律的自觉性。加强对学术带头人、科研项目负责人、评审专家等人员的教育、管理和监督。大力开展表彰和树立优秀教师先进典型等宣传教育活动，弘扬淡泊名利、廉洁从教、学为人师、行为世范的优良学风教风，努力营造全社会尊师重教的良好氛围。

(二十二)加强大学生廉洁教育。认真落实《教育部关于在大中小学全面开展廉洁教育的意见》(教思政[2007]4号)，建立健全领导体制和工作机制，充分发挥专业教师队伍的主导作用、思想政治工作队伍的引导作用和学生骨干队伍的示范作用，充分利用新生入学教育、毕业生教育等形式和各种校园文化活动，深入开展校园廉政文化建设。开展合格公民、遵纪守法、诚实守信教育。努力探索适应新时期要求的校园廉政文化建设新途径，总结推广一批校园廉政文化品牌和廉政文化理论研究成果。

#### 四、坚持惩防并举，保持惩治腐败强劲势头

(二十三)坚决查处违纪违法案件。高校党委、行政要高度重视，旗帜鲜明地支持纪检监察部门查办案件。各省(区、市)纪委要加强对高校办案工作的业务指导和干部培训，推行区域内高校联合办案、交叉办案、集中和交叉审理等有效做法。积极探索高校科学办案机制，提高办案效率，增强办案效果。完善高校与检察院等执法部门合作机制，建立健全预防高校职务犯罪和防治商业贿赂长效机制。

(二十四)坚持依纪依法办案。坚持以人为本，增强惩治腐败与保护党员干部权利并重的意识，保障被调查人的申辩权、申诉权等合法权利。要严格区分一般错误和违纪违法的界限，严格区分改革中因缺乏经验出现的失误和违纪违法的界限，坚持查出问题是成绩，澄清问题也是成绩。要正确把握政策和策略，综合运用纪律、行政和经济处罚、组织处理等方式和手段，综合考虑政治、经济和社会效果。要严格遵循“事实清楚，证据确凿，定性准确，处理恰当，手续完备，程序合法”的办案方针，使案件经得起历史的检验。

(二十五)充分发挥查办案件的综合效应。坚持和完善“一案两报告”(即案件调查报告和案件剖析报告)制度。深入剖析案件，注重从管理和制度层面查找问题，提出建议，推进改革和体制机制创新。坚持和完善案件通报制度，开展警示教育，充分发挥查办案件的治本功能。

各省(区、市)纪委、党委教育工作部门、教育行政部门要加强组织领导和监督检查，切实抓好本意见的贯彻落实工作，及时总结经验，不断研究解决新情况、新问题。请各省级教育行政部门将本意见转发至本行政区域内普通高等学校。